

# 10月12日财政部国新办发布会点评

## 蓄力充足，增量可期

扩大债项资金的使用范围是此次会议的重要亮点。从近年财政部债务置换的数量级看，本次“较大规模”的债务置换举措值得期待。

- 10月12日，国务院新闻办公室举行新闻发布会（下文简称“发布会”），财政部相关负责人介绍“加大财政政策逆周期调节力度、推动经济高质量发展”有关情况。

- 蓄力充足，增量可期。**在工作思路上，发布会精准延续9月26日中央政治局会议思路：“有效落实存量政策，加力推出增量政策”，加大财政政策的逆周期调节力度，“保证必要的财政支出”。发布会上，财政部部长蓝佛安表示：“逆周期调节其他政策工具正在研究中，中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间”；并“将在近期陆续推出一揽子有针对性的增量政策举措”，其内容涵盖地方隐性债务化解、特别国债及地方政府债务发行使用和房地产等重点领域。

在扩内需层面，财政部提出“改善居民收入预期，激发消费潜能”，截至2024年上半年，我国人均居民可支配收入、经营净收入及财产净收入同比增速较一季度分别下滑1.0、0.4和1.1个百分点，仅转移收入同比增速回升0.2个百分点，当下或是转移收入发挥支撑作用的重要时点，政策有望持续加强转移支付的收入再分配作用。

- 扩大债项资金的适用范围是此次会议的重要亮点。**9月26日政治局会议提出，“要发行使用好超长期特别国债和地方政府专项债”。在扩大有效投资方面，财政部积极拓宽专项债使用范围，允许专项债券资金用于土地储备，此举能够有效缓解近年“地方政府收入弱势、支出刚性”的问题。近年来土地收入持续弱势，在增加地方政府性基金预算压力的同时，对相关支出的掣肘明显。2024年1-8月地方政府性基金预算收入实现23904.0亿元，较2021年同期下滑52.9%，而同期地方政府基金预算支出规模实现46303.0亿元，较2021年同期下滑19.6个百分点，1-8月地方政府性基金预算缺口超过2.0万亿元。此外，财政部还允许专项债资金用于购买存量商品房，有望改善国内存量房地产市场结构，消化待售现房库存，推动房地产市场“止跌回升”。

在特别国债的发行使用方面，财政部“将发行特别国债用于补充国有大型商业银行核心一级资本”，旨在提升银行稳健经营能力，增强信贷投放能力，据财政部数据显示，截至2024年6月末核心一级资本充足率平均为12.3%。

- 加力化解地方隐性债务。**财政部表示，后续“拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务”，并强调这将是近年来出台的支持化债力度最大的一项措施。

为支持化解地方存量债务风险，财政部提到，2023年财政部安排了超过2.2万亿元地方政府债券额度，2024年财政部也已安排1.2万亿元债务限额支持地方化解存量隐性债务。尽管财政部暂未在发布会上公布具体规模，但从近年财政部债务置换的数量级看，本次“较大规模”的债务置换举措值得期待。

- 风险提示：**全球通胀韧性较强；欧美经济衰退预期加剧；地缘关系复杂程度加剧。

### 相关研究报告

《美国9月CPI点评》20241012  
 《上半年对外经济部门体检报告》20241011  
 《策略周报》20241011

中银国际证券股份有限公司  
 具备证券投资咨询业务资格  
 宏观经济

证券分析师：陈琦  
 qi.chen@bocichina.com  
 证券投资咨询业务证书编号：S1300521110003

证券分析师：朱启兵  
 (8610)66229359  
 Qibing.Zhu@bocichina.com  
 证券投资咨询业务证书编号：S1300516090001

## 披露声明

本报告准确表述了证券分析师的个人观点。该证券分析师声明，本人未在公司内、外部机构兼任有损本人独立性与客观性的其他职务，没有担任本报告评论的上市公司的董事、监事或高级管理人员；也不拥有与该上市公司有关的任何财务权益；本报告评论的上市公司或其它第三方都没有或没有承诺向本人提供与本报告有关的任何补偿或其它利益。

中银国际证券股份有限公司同时声明，将通过公司网站披露本公司授权公众媒体及其他机构刊载或者转发证券研究报告有关情况。如有投资者于未经授权的公众媒体看到或从其他机构获得本研究报告的，请慎重使用所获得的研究报告，以防止被误导，中银国际证券股份有限公司不对其报告理解和使用承担任何责任。

## 评级体系说明

以报告发布日后公司股价/行业指数涨跌幅相对同期相关市场指数的涨跌幅的表现为基准：

### 公司投资评级：

- 买入：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 20% 以上；
- 增持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 10%-20%；
- 中性：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数变动幅度在-10%-10%之间；
- 减持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数跌幅在 10% 以上；
- 未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

### 行业投资评级：

- 强于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现强于基准指数；
- 中性：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现基本与基准指数持平；
- 弱于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现弱于基准指数；
- 未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

沪深市场基准指数为沪深 300 指数；新三板市场基准指数为三板成指或三板做市指数；香港市场基准指数为恒生指数或恒生中国企业指数；美股市场基准指数为纳斯达克综合指数或标普 500 指数。

## 风险提示及免责声明

本报告由中银国际证券股份有限公司证券分析师撰写并向特定客户发布。

本报告发布的特定客户包括：1) 基金、保险、QFII、QDII 等能够充分理解证券研究报告，具备专业信息处理能力的中银国际证券股份有限公司的机构客户；2) 中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队，其可参考使用本报告。中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队可能以本报告为基础，整合形成证券投资顾问服务建议或产品，提供给接受其证券投资顾问服务的客户。

中银国际证券股份有限公司不以任何方式或渠道向除上述特定客户外的公司个人客户提供本报告。中银国际证券股份有限公司的个人客户从任何外部渠道获得本报告的，亦不应直接依据所获得的研究报告作出投资决策；需充分咨询证券投资顾问意见，独立作出投资决策。中银国际证券股份有限公司不承担由此产生的任何责任及损失等。

本报告期内含保密信息，仅供收件人使用。阁下作为收件人，不得出于任何目的直接或间接复制、派发或转发此报告全部或部分予任何其他人，或将此报告全部或部分公开发表。如发现本研究报告被私自转载或转发的，中银国际证券股份有限公司将及时采取维权措施，追究有关媒体或者机构的责任。所有本报告期内使用的商标、服务标记及标记均为中银国际证券股份有限公司或其附属及关联公司（统称“中银国际集团”）的商标、服务标记、注册商标或注册服务标记。

本报告及其所载的任何信息、材料或内容只提供给阁下作参考之用，并未考虑到任何特别的投资目的、财务状况或特殊需要，不能成为或被视为出售或购买或认购证券或其它金融票据的要约或邀请，亦不构成任何合约或承诺的基础。中银国际证券股份有限公司不能确保本报告中提及的投资产品适合任何特定投资者。本报告的内容不构成对任何人的投资建议，阁下不会因为收到本报告而成为中银国际集团的客户。阁下收到或阅读本报告须在承诺购买任何报告中所指之投资产品之前，就该投资产品的适合性，包括阁下的特殊投资目的、财务状况及其特别需要寻求阁下相关投资顾问的意见。

尽管本报告所载资料的来源及观点都是中银国际证券股份有限公司及其证券分析师从相信可靠的来源取得或达到，但撰写本报告的证券分析师或中银国际集团的任何成员及其董事、高管、员工或其他任何个人（包括其关联方）都不能保证它们的准确性或完整性。除非法律或规则规定必须承担的责任外，中银国际集团任何成员不对使用本报告的材料而引致的损失负任何责任。本报告对其中所包含的或讨论的信息或意见的准确性、完整性或公平性不作任何明示或暗示的声明或保证。阁下不应单纯依靠本报告而取代个人的独立判断。本报告仅反映证券分析师在撰写本报告时的设想、见解及分析方法。中银国际集团成员可发布其它与本报告所载资料不一致及有不同结论的报告，亦有可能采取与本报告观点不同的投资策略。为免生疑问，本报告所载的观点并不代表中银国际集团成员的立场。

本报告可能附载其它网站的地址或超级链接。对于本报告可能涉及到中银国际集团本身网站以外的资料，中银国际集团未有参阅有关网站，也不对它们的内容负责。提供这些地址或超级链接（包括连接到中银国际集团网站的地址及超级链接）的目的，纯粹为了阁下的方便及参考，连结网站的内容不构成本报告的任何部份。阁下须承担浏览这些网站的风险。

本报告所载的资料、意见及推测仅基于现状，不构成任何保证，可随时更改，毋须提前通知。本报告不构成投资、法律、会计或税务建议或保证任何投资或策略适用于阁下个别情况。本报告不能作为阁下私人投资的建议。

过往的表现不能被视作将来表现的指示或保证，也不能代表或对将来表现做出任何明示或暗示的保障。本报告所载的资料、意见及预测只是反映证券分析师在本报告所载日期的判断，可随时更改。本报告中涉及证券或金融工具的价格、价值及收入可能出现上升或下跌。

部分投资可能不会轻易变现，可能在出售或变现投资时存在难度。同样，阁下获得有关投资的价值或风险的可靠信息也存在困难。本报告中包含或涉及的投资及服务可能未必适合阁下。如上所述，阁下须在做出任何投资决策之前，包括买卖本报告涉及的任何证券，寻求阁下相关投资顾问的意见。

中银国际证券股份有限公司及其附属及关联公司版权所有。保留一切权利。

## 中银国际证券股份有限公司

中国上海浦东  
银城中路 200 号  
中银大厦 39 楼  
邮编 200121  
电话: (8621) 6860 4866  
传真: (8621) 5888 3554

## 相关关联机构:

### 中银国际研究有限公司

香港花园道一号  
中银大厦二十楼  
电话: (852) 3988 6333  
致电香港免费电话:  
中国网通 10 省市客户请拨打: 10800 8521065  
中国电信 21 省市客户请拨打: 10800 1521065  
新加坡客户请拨打: 800 852 3392  
传真: (852) 2147 9513

### 中银国际证券有限公司

香港花园道一号  
中银大厦二十楼  
电话: (852) 3988 6333  
传真: (852) 2147 9513

### 中银国际控股有限公司北京代表处

中国北京市西城区  
西单北大街 110 号 8 层  
邮编: 100032  
电话: (8610) 8326 2000  
传真: (8610) 8326 2291

### 中银国际(英国)有限公司

2/F, 1 Lothbury  
London EC2R 7DB  
United Kingdom  
电话: (4420) 3651 8888  
传真: (4420) 3651 8877

### 中银国际(美国)有限公司

美国纽约市美国大道 1045 号  
7 Bryant Park 15 楼  
NY 10018  
电话: (1) 212 259 0888  
传真: (1) 212 259 0889

### 中银国际(新加坡)有限公司

注册编号 199303046Z  
新加坡百得利路四号  
中国银行大厦四楼(049908)  
电话: (65) 6692 6829 / 6534 5587  
传真: (65) 6534 3996 / 6532 3371